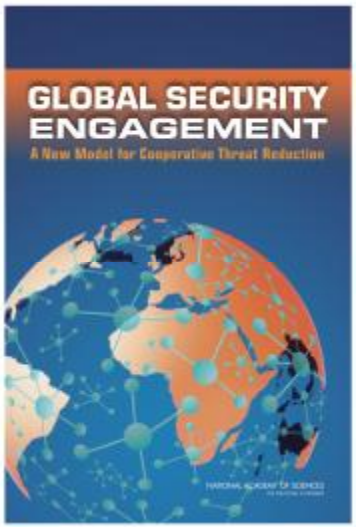

ОБЗОР

Обеспечение глобальной безопасности. Новая модель сотрудничества по уменьшению военной угрозы

Комитет по совершенствованию и расширению программы Департамента обороны США «Совместное уменьшение угрозы»

Комитет по международной безопасности и контролю над вооружениями

Отдел политики и международных отношений

THE NATIONAL ACADEMIES
Advisers to the Nation on Science, Engineering, and Medicine

National Academy of Sciences • National Academy of Engineering • Institute of Medicine • National Research Council

КОМИТЕТ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ И РАСШИРЕНИЮ ПРОГРАММЫ ДЕПАРТАМЕНТА ОБОРОНЫ США «СОВМЕСТНОЕ УМЕНЬШЕНИЕ УГРОЗЫ»

ДЭВИД ФРАНЦ (David Franz), (сопредседатель) Научно-исследовательский институт Среднего Запада (Midwest Research Institute)
РОНАЛЬД ЛЕЕМАН (Ronald Lehman), (сопредседатель) Ливерморская национальная лаборатория им. Э. Лоуренса (Lawrence Livermore National Laboratory [LLNL])
РОБЕРТ Б. БАРКЕР (Robert B. Barker), Ливерморская национальная лаборатория им. Э. Лоуренса (LLNL) (на пенсии)
УИЛЬЯМ Ф. БАРНС (William F. Burns),Командно-штабной колледж сухопутных войск США (U.S. Army War College)
РОУЗ И. ГОТТЕМЕЛЛЕР (Rose E. Gottemoeller), Фонд Карнеги за международный мир (Carnegie Endowment for International Peace)
ДЖОН ХАМРЕ (John Hamre), Центр стратегических и международных исследований (Center for Strategic and International Studies)
РОБЕРТ ДЖОЗЕФ (Robert Joseph), Национальный институт государственной политики (National Institute for Public Policy)
ОРДЕ КИТТРИ (Orde Kittrie), Университет штата Аризона (Arizona State University)
ДЖЕЙМС ЛЕДУК (James LeDuc), Национальная лаборатория Галвестона (Galveston National Laboratory)
РИЧАРД У. МИС (Richard W. Mies),частный консультант
ДЖУДИТ МИЛЛЕР (Judith Miller), Институт Манхэттена (Manhattan Institute)
ДЖОРДЖ У. ПАРШАЛЛ (George W. Parshall), «Дюпон» (Du Pont) (на пенсии)
ТОМАС Р. ПИКЕРИНГ (Thomas R. Pickering), «Хиллс и Компания» (Hills & Company), международный консалтинг
КИМ СЭВИТ (Kim Savit), Университет Денвера (University of Denver) и частный консультант

Сотрудники Национального научно-исследовательского совета

ЭНН ХЭРРИНГТОН (ANNE HARRINGTON), руководитель исследования, Комитет по международной безопасности и контролю над вооружением (CISAC)
РИТА С. ГУЭНТЕР (RITA S. GUENTHER), ст. заместитель руководителя исследования, CISAC
БЕНДЖАМИН ДЖ. РУСЕК (BENJAMIN J. RUSEK), ст. заместитель руководителя исследования, CISAC
ЛА-ФАЙЕ ЛЬЮИС-ОЛИВЕР (LA'FAYE LEWIS-OLIVER),координатор по административным вопросам, CISAC
ЮСЭФ БАТТ (YOUSAF BUTT), стипендиат программы в области научно-технической политики имени Кристин Мирзаян (Christine Mirzayan Science and Technology Policy)
КЛАРК КАЛЛИ (CLARK CULLY), стипендиат программы в области научно-технической политики имени Кристин Мирзаян (Christine Mirzayan Science and Technology Policy)
ДЖЕССИКА МЕЙСНЕР (JESSICA MEISNER), стипендиат программы в области научно-технической политики имени Кристин Мирзаян (Christine Mirzayan Science and Technology Policy)

ПРИМЕЧАНИЯ ПО ТЕРМИНОЛОГИИ

Комитет, занимавшийся подготовкой данного отчета, еще на ранних этапах своей работы отметил обилие вариантов и нечеткость терминологии, которая используется для описания деятельности в рамках программы «Совместное уменьшение угрозы» (ССУ или СУУ, в англ. вар. – CTR). Некоторые для обозначения программы ССУ используют название по именам инициаторов – «Программа Нанна-Лугара» (Nunn-Lugar Program). Другие ассоциируют ее, в первую очередь, с Департаментом обороны США (Department of Defense, ДО, англ. вар. – DOD). В последние годы аббревиатура ССУ (CTR) стала применяться в отношении большой группы проектов по совместному уменьшению угрозы, осуществляемых департаментами и агентствами правительства США. Во избежание разногласий Комитет принял единые термины, которые используются и в данном отчете. Пытаясь наилучшим образом выразить собственное мнение по поводу дальнейшего развития ССУ, комитет пришел к следующему выводу: для описания наиболее совершенного и универсального подхода к совместному уменьшению угрозы, достоинства которого подчеркиваются в данном отчете, целесообразно использовать выражение, позаимствованное из индустрии программного обеспечения, где оно относится к новой версии существующей программы.

ССУ (CTR) – общее название для деятельности по совместному уменьшению угрозы.
ССУ 1.0 (CTR 1.0) – исходная программа по совместному уменьшению угрозы, разработанная в конце «холодной войны», которая внедрялась правительством США (USG) на территории бывшего Советского Союза в рамках многочисленных инициатив.
ССУ ДО (DOD CTR) – программы, осуществляемые под политическим руководством Министра обороны США в соответствии с положениями ежегодно обновляемого закона «О расходовании средств на национальную оборону США». Подобные проекты осуществляются в рамках программы Агентства по уменьшению угроз обороне США (DTRA) и силами работающих с данной структурой подрядчиков.
ССУ USG (USG CTR) – пакет программ, реализуемых правительством США (USG) и связанных в настоящее время с деятельностью по совместному уменьшению угрозы.
ССУ 2.0 (CTR 2.0) – пакет программ и проектов для реализации правительством США (USG) в рамках системного взаимодействия с большим количеством стран, международных организаций и неправительственных партнеров. Сотрудничество нацелено на предотвращение, снижение, смягчение и устранение общих угроз для национальной безопасности США и международной стабильности, возникших после окончания «холодной войны».

ОБЗОР

Закон «О расходовании средств на национальную оборону в 2008 г.» (государственный закон 110-181, глава XIII, раздел 1306) содержит положение, обязывающее Министра обороны США заключить договор с Национальной академией наук США (NAS) о проведении исследования по вопросу укрепления и расширения программы Министерства обороны США «Совместное уменьшение угрозы» (ССУ ДО/DOD CTR). Конгресс поставил условие о том, что данная работа должна содержать оценку новых инициатив ССУ (CTR), а также определять дополнительные возможности и рекомендации по укреплению и расширению программы ССУ. В разделе 1306 перечислены регионы, которые следует рассмотреть, причем особое внимание предлагается обратить на возможности по осуществлению программ категории ССУ ДО (DOD

CTR) в странах Ближнего Востока и Азии, а также мероприятий по ядерному разоружению Корейской народной демократической республики (КНДР). В законодательстве отражена убежденность американских конгрессменов в необходимости внедрять проекты, следуя определенным принципам. В процессе работы с Конгрессом и органами исполнительной власти США комитет пришел к следующему выводу: эффективности программы ССУ ДО (DOD CTR) можно добиться сугубо в контексте универсальной инициативы ССУ, осуществляемой совместными усилиями всех правительственных учреждений США. Таким образом, Комитет учитывал эти масштабные вопросы при выполнении поставленных перед ним в отношении программ ССУ ДО (DOD CTR) задач.

В марте 2008 г. Национальный исследовательский совет США (NRC) от имени Национальной академии наук (NAS) заключил договор с Агентством по уменьшению военных угроз США (DTRA), действующим от имени Департамента обороны США (DOD), о проведении данного исследования. Данный отчет содержит выводы и рекомендации *Комитета по укреплению и расширению программы Департамента обороны США по совместному уменьшению угрозы*, созданного Национальным исследовательским советом США (NRC) для проведения исследования.

В ходе своей деятельности комитет признал, что многие инструменты ССУ (CTR) подверглись изменениям в соответствии с новыми требованиями. При разработке возможностей по дальнейшему использованию инструментов ССУ (CTR) члены комитета стали обозначать предлагаемые усовершенствования термином ССУ 2.0 (CTR 2.0). Это сокращение, заимствованное из индустрии программного обеспечения, отражает поэтапность решения проблем и непрерывность применения многих существующих подходов в области ССУ (CTR) при появлении новых проблем и развертывании деятельности в новых регионах. Соответствуя текущему положению дел, термин ССУ 2.0 (CTR 2.0) подчеркнул и заключение комитета о необходимости обновлять концепцию ССУ (CTR) более агрессивными методами. В целях выполнения всего спектра новых задач по обеспечению безопасности с учетом связи между оружием массового поражения и терроризмом чрезвычайно важным представляется осуществление более тесного сотрудничества в области обороны и уменьшения угрозы. Для этого требуется нечто большее, чем внесение небольших поправок.

Мы должны принимать все возможные меры для нейтрализации угроз, связанных с применением оружия массового поражения. Мы обязаны устранить обстоятельства, которые налагают на нас ограничения или замедляют нашу способность к действию. США обладает техническими знаниями и дипломатическим положением для того, чтобы принести значительную пользу в сфере международной безопасности. Американские лидеры должны гарантировать наличие политической воли и ресурсов для реализации этих задач посредством внедрения соответствующих программ.

– Сенатор Ричард Лугар (Richard Lugar)
2 декабря, 2008 г.

КРАТКИЙ ОТЧЕТ

В рамках закона «О расходовании средств на национальную оборону США в 2008 г.» Конгресс поручил Национальной академии наук выработать рекомендации для укрепления и расширения программы Департамента обороны США «Совместное уменьшение угрозы» (ССУ ДО/DOD CTR), в том числе за счет развития новых инициатив. На ранних этапах консультаций с представителями Конгресса США комитет, которому было поручено составить данный отчет, попросили сделать независимое заключение о перспективах программы ССУ ДО (DOD CTR). **Комитет пришел к следующему выводу: предложенное Конгрессом США расширение**

национальных программ по совместному уменьшению угрозы за пределы бывшего Советского Союза укрепит национальную безопасность Соединенных Штатов Америки и международную стабильность. В данном отчете комитет предлагает оптимальные способы для выполнения этой задачи.

Комитет рекомендует **расширить географию проведения программы ССУ ДО (DOD CTR), а также обновить ее формы и функции в соответствии с предлагаемой в данном отчете концепцией. Заинтересованные руководители из Белого дома и министры соответствующих ведомств должны оказать поддержку программе как активному инструменту иностранной политики (Рекомендация 1-1).**

В соответствии с требованием Конгресса США в отчете перечислен ряд многообещающих направлений программы, которые могут лечь в основу деятельности во многих регионах и странах. Следует учесть, однако, что грядущие усилия по совершенствованию глобальной безопасности должны стать частью более масштабного и интегрированного программного пакета. В целях решения множества новых задач по безопасности, особенно при наличии связи между оружием массового распространения и терроризмом, существует необходимость в создании новой модели, которая позволила бы привлечь большее количество партнеров и требовала бы большей гибкости нежели в существующих программах. **Чтобы укрепить глобальную безопасность с помощью новой программной модели, Белый дом обязан наладить взаимодействие между исполнительными органами власти и Конгрессом США, а также задействовать в различных ролях большее количество партнеров. Для выполнения этого потребуется, как минимум, следующее:**

- ***большая степень маневренности, гибкости и восприимчивости;***
- ***поиск новых внутренних и международных партнеров*** **для помощи в достижении целей;**
- **выстраивание взаимовыгодных** ***отношений для стимулирования длительного взаимодействия*** **(Рекомендация 2-1).**

Для внедрения новой программной модели со стороны Белого дома требуется энергичное управление интеграцией ресурсов. Однако стоит помнить о том, что любое начинание окажется безуспешным при отсутствии активной идейной поддержки со стороны министров правительства США и руководителей остальных специализированных агентств. **Белому дому следует контролировать новую инициативу по обеспечению международной безопасности через руководителя Национального совета безопасности (NSC), а внедрять ее – силами Департаментов обороны, иностранных дел, энергетики, здравоохранения и социального обеспечения, сельского хозяйства, а также министров прочих соответствующих ведомств (Рекомендация 3-1).**

Новая стратегия программы ССУ (CTR) должна учитывать ресурсы, доступные государственным структурам, а также неправительственным и зарубежным партнерам. **Внутри государства программа должна объединять большие группы участников, включая правительственные, образовательные, промышленные и неправительственные организации, а также расширенный набор инструментов, разработанный и принятый на вооружение Правительством США (Рекомендация 3-1а). На международном уровне программа должна включать в себя создание многосторонних партнерств, в рамках которых будут решаться проблемы безопасности на территории отдельных стран и регионов в целом, а также будет оказываться поддержка реализации международных договоренностей и иных инструментов, предназначенных для обеспечения безопасности и уменьшения угрозы. К таковым относятся Глобальное партнерство стран «Большой восьмерки» (G8 Global Partnership), Инициатива по распространению безопасности**

(Proliferation Security Initiative), Решение Совета безопасности ООН 1540 (UNSCR 1540) и Глобальная инициатива по противодействию ядерному терроризму (Global Initiative to Combat Nuclear Terrorism) (*Рекомендация 3-1b*).

Различные задачи по безопасности, которые поможет решить новая версия ССУ 2.0 (CTR 2.0), значительно отличаются от тех, что вдохновляли создателей изначальной программы почти 20 лет назад. Создание новых широких партнерств способствует внедрению устойчивых программ, которые допускают применение инструментов жесткого и мягкого воздействия и соответствуют конкретной стране и региону. Подобные партнерства вдохнут энергию в деятельность по обеспечению глобальной безопасности и значительно ее укрепят, в результате чего национальная оборона США получит материальные и нематериальные преимущества. Важно разработать осмысленную систему программных показателей с указанием достигнутого эффекта и невещественных выгод, приобретенных в результате внедрения программы. Общая оценка программ должна включать параметры партнеров и соотносить их с критериями выбора проектов. **Исполнительная власть и Конгресс США должны признать тот факт, что личные взаимоотношения и профессиональные сообщества, развиваемые в рамках правительственных программ ССУ (USG CTR), вносят прямой вклад в национальную оборону. Для отражения этой тенденции следует разработать новые системы показателей (Рекомендация 3-2).**

Бюрократизм правительства США служит препятствием для понимания ситуации международными партнерами и зачастую тормозит внедрение проектов на несколько месяцев, что воспринимается соратниками как неделание работать с ними. С помощью нескольких конкретных мер можно сделать следующее поколение мероприятий по обеспечению международной безопасности более эффективным, своевременным и ценным. Как следствие гарантированы большая степень уверенности, прозрачности и, в конечном итоге, повышенная национальная безопасность. **Необходимо структурировать законодательные рамки, механизмы выделения средств и возможности по максимальному использованию программ в целях поддержки более действенных инициатив по уменьшению угрозы на уровне Департамента обороны США (DOD), а также прочих департаментов и правительственных агентств США, международных партнеров и неправительственных организаций (Рекомендация 3-3).**

a) Планирование программ должно осуществляться в рамках стратегического процесса, совпадать с **процессом стратегического бюджетирования**, в рамках которого разрабатывается бюджет на несколько лет вперед. Распределение средств между агентствами происходит исходя из способности этих структур реагировать на проектные требования. При необходимости следует дорабатывать законодательную базу агентств с тем, чтобы включать в нее направления, связанные с национальной безопасностью (Рекомендация 3-3a).

b) Конгресс США должен **наделить *взаимно-сообщающимися полномочиями*** все агентства, участвующие во внедрении программ категории ССУ 2.0 (CTR 2.0). Это следует сделать для стимулирования остальных партнеров к вложению средств в мероприятия по обеспечению международной безопасности (Рекомендация 3-3b).

c) Для обеспечения максимальной эффективности ССУ 2.0 (CTR 2.0) необходимо произвести переоценку законодательных рамок и возможностей ССУ ДО (DOD CTR). Департамент обороны США (DOD) обязан предпринять **систематический анализ связанных с обороной положений в рамках Зонтичного Соглашения о ССУ**: какие цели они преследуют, обстоятельства применения, целесообразность выполнения обозначенных в положениях задач с помощью менее жестких способов воздействия, а также условия использования положений в их существующей на данный момент форме. Кроме того, все реализуемые правительством США программы ССУ должны определять законодательные и политические инструменты, с помощью

которых гарантируется устойчивость спонсируемой Соединенными Штатами деятельности по совместному уменьшению угрозы и большая гибкость внедрения (Рекомендация 3-3c).

d) В отношении программы ССУ (CTR) Конгресс США обязан делегировать Департаменту обороны (DOD) **неограниченные полномочия («полномочия действовать вопреки») при распоряжении средствами**. Предлагается вести речь о не более чем 10 % от общих ежегодных ассигнований, в расходовании которых необходимо отчитываться перед Конгрессом. Это обеспечит дополнительную маневренность, столь необходимую в дальнейших действиях (Рекомендация 3-3d).

Концепция ССУ (CTR) зародилась более двадцати лет назад, так что программы периодически нуждаются в пересмотре и переоценке. **Министр обороны США должен контролировать деятельность по изучению и реформированию программы ССУ ДО (DOD CTR) в целях поддержки предложенной в данном отчете новой модели по гарантированию глобальной безопасности. Он обязан сотрудничать с Белым домом, Государственным секретарем, Министром по делам энергетики, а также представителями прочих ведомств и агентств для полноценной координации и эффективного внедрения программ Департамента обороны (DOD) в рамках вышеуказанной новой модели. В аналитический обзор также необходимо включить более широкий спектр компонентов военного назначения, например объединённые боевые командования, полный спектр программ Агентства по уменьшению военных угроз США (DTRA), здравоохранительные и исследовательские программы Департамента обороны США (DOD) и прочие ресурсы этой структуры (Рекомендация 4-2).**

ССУ 2.0 (CTR 2.0): КОНТРОЛЬНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ПО ВНЕДРЕНИЮ

ЧТО ТАКОЕ ССУ 2.0 (CTR 2.0)?

ССУ 2.0 (CTR 2.0) – выражение, позаимствованное из индустрии программного обеспечения. Оно относится к более совершенному и универсальному подходу к совместному уменьшению угрозы. Инициатива включает в себя пакет программ и проектов, реализуемых США в рамках взаимодействия между большой группой стран, международных организаций и неправительственных партнеров по предотвращению, снижению, смягчению и устранению общих угроз для национальной безопасности США и международной стабильности, возникших, в особенности, после окончания «холодной войны». В качестве предпочтительного механизма и долгосрочной задачи сотрудничества выступает партнерство. Оно означает готовность стран-участников делить ответственность за формирование проекта, его организацию и финансирование, а также за управление программой в соответствии с национальным распределением трудовых резервов, возможностями (включая бюджетные) и техническими характеристиками. Реализация программ категории ССУ 2.0 (CTR 2.0) может начаться при обстоятельствах, которые далеки от идеальных. Тем не менее, в задачи стран, вовлеченных в подобного рода деятельность, входит равное распределение усилий по осуществлению соответствующих мероприятий и созданию партнерств. Инициатива ССУ 2.0 (CTR 2.0) должна отличаться способностью к быстрому реагированию и долгосрочностью программных действий.

Комитет уверен в реальности программ ССУ 2.0 (CTR 2.0) как отражающих его собственное видение и совпадающих с точкой зрения Конгресса США. В разделе отчета «Выводы и рекомендации» перечислены действия, необходимые для начала перехода к концепции ССУ 2.0 (CTR 2.0). Следствием взаимодействия Белого дома с должностными лицами из администрации и Конгресса США станут мероприятия по внедрению, указанные в нижеприведенном контрольном перечне.

- Назначение представителя Белого дома, который возьмет на себя руководство инициативой ССУ 2.0 (CTR 2.0), и обеспечение активной поддержки со стороны чиновников высокого ранга из соответствующих департаментов и агентств.

- Разработка четкой стратегии и приоритетов для каждой страны/региона с учетом ресурсов, которыми обладают правительственные и неправительственные структуры, а также зарубежные партнеры. Стратегия должна включать в себя следующие элементы:

  - возможность быстрого реагирования и реализации более долгосрочных программных мероприятий;

  - конкретные способы, посредством которых ССУ 2.0 (CTR 2.0) гарантирует традиционный контроль над вооружением, заключение соглашений о нераспространении, а также поддержку новых многосторонних инструментов, в том числе и связанных с обеспечением международной безопасности;

  - привлечение с самого начала широкого ряда правительственных, неправительственных и партнеров из других стран;

  - рассмотрение альтернативных стратегий для каждой страны или региона, которые могут реализовываться силами объединенных командований США, Агентства США по международному развитию (U.S. Agency for International Development), а также Организации объединенных наций (ООН).

- Взаимодействие со службой управления и бюджета США (Office of Management and Budget) в следующих направлениях:

  - Разработка исчерпывающей системы программных показателей, которые соответствуют нижеприведенным требованиям:

    - акцентирование результатов программы;
    - признание положительности влияния невещественных результатов программы на национальную безопасность;
    - включение системы показателей партнеров в общую оценку программ;
    - сопоставление показателей с критериями выбора программ.

  - Создание основы для бюджетного планирования на несколько лет вперед в отношении программ ССУ 2.0 (CTR 2.0) и разработка процедуры для направления в агентства бюджетных потоков, необходимых для внедрения инициатив.

- Стимулирование активного участия со стороны нового поколения американских конгрессменов посредством регулярных консультаций между исполнительными и законодательными органами власти. Взаимодействие с Конгрессом США должно преследовать следующие цели:

    - придание дополнительных полномочий тем департаментам, чье участие представляется важным для реализации ССУ 2.0 (CTR 2.0), но чье отношение к безопасности считается не существенным;

    - направление средств напрямую агентствам, отвечающим за осуществления программ по безопасности;

    - предоставление всем занимающимся ССУ 2.0 (CTR 2.0) агентствам возможности по вливанию прочих средств в сформированные с согласия Конгресса США фонды;

    - независимое распоряжение средствами в размере 10 % от годового бюджета, затрачиваемого Департаментом обороны США на ССУ (CTR), в целях быстрого и гибкого использования возможностей.

- Выявление способов, с помощью которых можно будет избавиться от громоздкости и бюрократизации в программах, сделав их более актуальными, гибкими и соответствующими задачам партнеров.

    - Анализ всеобъемлющего Соглашения о ССУ ДО (DOD CTR) и других механизмов, используемых правительством США (USG) для привлечения подрядчиков, чтобы конкретизировать требования и определить области применения гибких подходов.

    - Выявление тех из реализуемых в настоящее время правительством США (USG) программ ССУ (CTR), которые содержат элементы ССУ 2.0 (CTR 2.0) и могут быть использованы в качестве моделей.

- Продолжение сотрудничества с существующими партнерами и нахождение новых единомышленников. Развитие «привычки к совместной работе».

    - Реализация партнерских отношений за счет обмена информацией, совместного выявления рисков и возможностей, согласованного планирования, а также разделения ответственности за руководство проектами, управление и ресурсы в рамках новых программных мероприятий.

    - Использование «привычки к совместной работе» как основы для прозрачности программ.

- Обеспечение стабильности за счет следующих действий:

    - Внедрение элемента устойчивости программ уже на первом этапе их разработки;

    - привлечение партнеров к созданию, проектированию и внедрению программ;

- поощрение участия со стороны должностных лиц на местах, ученых и неправительственных организаций с тем, чтобы обеспечить нужность программ, которые должны соответствовать задачам местных партнеров и представлять для них интерес.

В законодательных документах упоминаются восемь элементов (они перечислены ниже), которые являются обязательными для включения в новые разрабатываемые и внедряемые инициативы. Эти элементы, относящиеся к ССУ 2.0 (CTR 2.0) в целом, учитывались комитетом. Большая их часть обсуждается в рамках данного отчета. Нижеприведенный список представляет собой полезную точку отсчета для разработки Администрацией США в будущем каких-либо инструкций. Перечень отражает важные моменты и уроки, извлеченные из опыта реализации программ на протяжение почти двух десятилетий. Каждый из них снабжен соответствующими выводами и рекомендациями.

1. Необходима четкая координация программ с участием Департамента энергетики, Департамента иностранных дел, а также прочих соответствующих агентств и департаментов правительства США.

2. Программы должны включать в себя надлежащие механизмы по обеспечению прозрачности и учета, ссылку на законодательные акты, а также соглашения между США и странами-партнерами по ССУ (CTR).

3. Программы должны отражать взаимодействие с неправительственными экспертами по нахождению новых дополнительных возможностей в рамках программ ССУ (CTR).

4. В целях создания сильных партнерств по ССУ программы должны подразумевать сотрудничество с Российской Федерацией и другими странами. Помимо прочего, к задачам данных партнерств относится следующее:

   (i) увеличение доли участия со стороны ученых и правительственных чиновников из стран-партнеров по ССУ (CTR) в разработке специализированных программ и проектов;

   (ii) увеличение по мере возможности доли финансовых вложений и дополнительных действий в рамках программ и проектов ССУ (CTR) со стороны России и прочих стран-партнеров как свидетельство того, что инициативы отражают национальные приоритеты и отличаются стабильностью.

5. В рамках программ должны быть более широко развернуты международное сотрудничество и партнерские отношения; необходимо увеличить долю участия зарубежных стран.

6. Акцент в программах нужно ставить на национальных инициативах и стабильности. В том числе речь идет и о решении вопросов, затронутых в отчете Главного контрольного управления правительства США (Government Accountability Office), и выполнении содержащихся там же рекомендаций. Обнародованный в феврале 2007 года документ относится к ве́дению Департамента обороны и называется так: «Прогресс в деле совершенствования безопасности на российских ядерных объектах налицо, однако неясно, насколько долгосрочными и стабильными будут спонсированные правительством США мероприятия по повышению категории безопасности».

7. Следует продолжать усиленно разрабатывать программы и проекты ССУ (CTR) по следующим направлениям: надежная защита ядерного оружия, охрана и уничтожение химического и биологического оружия, а также относящихся к вооружению материалов, уничтожение ядерного, химического и биологического оружия, соответствующих систем доставки и инфраструктуры на исходных военных объектах.

8. Существует необходимость в создании с учетом обстоятельств и интересов национальной безопасности США новых программ и проектов по ССУ (CTR) в России и республиках бывшего Советского Союза, а также в странах и регионах за пределами СССР.

ПОДГОТОВКА НОВОГО ПОКОЛЕНИЯ СПЕЦИАЛИСТОВ В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Перед комитетом не ставилась задача по решению кадрового вопроса. Тем не менее, по мнению авторов отчета, подбор персонала представляется важным моментом при обсуждении грядущих программ. Создававшие ССУ 1.0 (CTR 1.0) правительственные чиновники, ученые и инженеры с течением времени сумели передать свой опыт новому поколению специалистов. Не следует забывать, однако, что инициативы ССУ (CTR) по своей природе высокотехничны, а сотрудники программ зачастую не имеют образования в областях, связанных с наукой и безопасностью. При всем уважении к навыкам, которые требовались при создании версии ССУ 1.0 (CTR 1.0), при разработке программ ССУ 2.0 (CTR 2.0) требуются другие знания и способности. Разрабатывались и тестировались модели программ ССУ 1.0 (CTR 1.0). Методы реализации или оказывались успешными, или не выдерживали проверки реальностью. Выявлялись передовые методики. Полученные в ходе всего этого уроки помогут сэкономить время и ресурсы при осуществлении мероприятий в будущем. Как минимум, следует рассматривать перспективу организации обучающего курса совместными усилиями Департамента обороны (DOD), Государственного департамента (DOS), Департамента энергетики (DOE) и прочих правительственных структур, привлеченных к созданию нового поколения программ по совместному уменьшению угрозы. В качестве базы для проведения занятий можно предложить Институт дипломатической службы Государственного департамента правительства США (DOS Foreign Service Institute) и (или) Национальный военный колледж (National War College). Специально в интересах Департамента обороны можно разработать ряд курсов, которые будут вестись в командно-штабных колледжах, специализированных колледжах видов военных сил, а также в Университете национальной обороны (National Defense University) (завершающий обучение курс). Департамент энергетики правительства США (DOE) также может внести свой конкретный курс обучения в рамках подобных курсов. Одна из задач в рамках подобного обучения – привлечение слушателей изо всех правительственных департаментов в целях формирования команды и лучшего понимания систем задач, средств и программных возможностей друг друга как участников инициативы ССУ 2.0 (CTR 2.0). В дальнейшем возможно обогатить сплочение команд за счет предоставления регулярных возможностей по привлечению персонала к реализации программ по ССУ (CTR), осуществляемых другими агентствами. Обучение и обмен кадрами между структурами, способствующие карьерному определению, помогут привлечь в сферу ССУ (CTR) новые таланты. В настоящее время в специализированных подразделениях Департамента обороны (DOD), Государственного департамента (DOS), Департамента здравоохранения и социального обеспечения (HHS), а также прочих правительственных агентств трудятся преданные профессионалы. Однако ощущается нехватка специалистов, способных выполнять задачи в рамках реализации ССУ 2.0 (CTR 2.0).

Более подробную информацию можно получить, связавшись с:
Энн Хэррингтон (Anne Harrington), Комитет по международной безопасности и контролю над вооружениями (CISAC); 1.202.334.2654, aharrington@nas.edu